

DG 3301

3

Mars 1984

*COUT ANNUEL DU CHÔMEUR  
ÉVOLUTION DE 1976 A 1983*

M. LAMBRECHT, R. TOLLET et S. SCHUTTRINGER

**BUREAU DU PLAN**

**b**

AVERTISSEMENT

1. Cette note répond au voeu de Messieurs les Ministres du Plan et de l'Emploi, soucieux de connaître une estimation du coût macrobudgétaire d'un chômeur. Les notes précédentes (1) du Bureau du Plan, ayant le même objet traitaient du coût horaire du chômage. Cette fois, le calcul est établi non plus sur un coût par heure, mais sur un montant annuel moyen par chômeur.
2. Il a été tenu compte des compléments d'information recueillis pour les années 1980 et 1981, années observées, tandis que pour 1982 et 1983, il s'agit encore d'une estimation (2). L'expérience des années précédentes démontre toutefois que les corrections apportées à posteriori à l'aide des observations modifient assez peu le résultat final.
3. Il aurait été malaisé, dans le cadre d'une étude sommaire, d'envisager les multiples ramifications du système de chômage, ainsi que toutes les moins-values entraînées par une amputation des revenus des chômeurs (3). Il a été décidé de ne retenir que 3 variables importantes, à savoir :
  - les dépenses d'allocations de chômage
  - les non-rentées en matière de sécurité sociale
  - les non-rentées fiscales.

TABLE DES MATIERES

1. Coût annuel moyen d'un chômeur (présentation du résultat final).
2. Les allocations de chômage.
3. Les non-retenues de sécurité sociale.
4. Les moins-values fiscales.

\*

\*

\*

---

(1) Cf. note D.G.2843 du 30.4.1981 - corrigée au 23.3.1982.

(2) Les estimations ont été établies sur base de la projection V01 (1984) du B.P.

(3) Diminution de consommation, d'épargne, ... ou au contraire réduction des accidents du travail, maladies professionnelles, etc...

## 1. COUT ANNUEL MOYEN D'UN CHOMEUR

Il a été choisi de montrer en premier lieu les résultats finals de l'exercice. Les données du tableau ci-dessous sont analysées aux points 2, 3 et 4.

Evolution du coût annuel moyen d'un chômeur de 1976 à 1983 ( en francs)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
1. Allocations de chômage	156.936	165.264	170.352	177.158	191.389	206.777	206.552	215.031
2. Non-retenues sociales	120.663	141.258	150.636	160.438	172.732	195.038	208.889	222.846
3. Moins-values fiscales	46.974	55.840	64.176	68.998	73.697	75.069	81.805	89.232
Total	324.573	362.362	385.164	406.594	437.818	476.884	497.246	527.109

En pourcentages :

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
1. Allocations de chômage	48,35	45,61	44,23	43,57	43,71	43,36	41,54	40,79
2. Non-retenues sociales	37,18	38,98	39,11	39,46	39,45	40,90	42,01	42,28
3. Moins-values fiscales	14,47	15,41	16,66	16,97	16,83	15,74	16,45	16,93
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

## 2. LES ALLOCATIONS DE CHOMAGE

L'allocation journalière moyenne figurant dans le rapport annuel de l'O.N.Em. (a) est multipliée par le nombre de jours pour lesquels l'allocation est payée (b) (1).

(1) Nombre de jours pour lesquels l'allocation est payée :

1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
<u>312</u>	<u>313</u>	<u>312</u>	<u>313</u>	<u>314</u>	<u>313</u>	<u>313</u>	<u>313</u>

Coût annuel moyen de l'allocation de chômage (1)

1976		1977		1978		1979		1980		1981		1982		1983	
(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)
503x312=	156.936F	528x313=	165.264F	546x312=	170.352F	566x313=	177.158F	609.52x314=	191.389F	660.63x313=	206.777F	659.91x313=	206.552F	687x313=	215.031F
															estimation provisoire

### 3. LES NON-RETENUES DE SECURITE SOCIALE

Pour évaluer la perte subie par la sécurité sociale pour non-paiement de cotisations sociales par les chômeurs, on a retenu les éléments suivants :

- les gains moyens des travailleurs assujettis à la sécurité sociale, par sexe et par statut professionnel pour approcher le revenu moyen que ces chômeurs auraient perçu s'ils avaient été au travail (3);
- les taux et les plafonds appliqués lors du calcul des diverses catégories de retenues sociales, ventilés par sexe et statut professionnel.

#### 3.1 Evaluation de la perte moyenne de recettes subie par la sécurité sociale, du fait du chômage, par ouvrier (pour les détails des calculs, cfr. annexe I a)).

Pour connaître la rémunération mensuelle moyenne à prendre en considération, on a multiplié le gain moyen journalier (4) des travailleurs manuels par 25 (5).

- (1) Le montant de l'allocation journalière moyenne calculé par l'O.N.Em. inclut l'allocation octroyée aux chômeurs partiels. Toutefois, il a été décidé d'ignorer cette particularité du fait qu'il a été établi dans le passé que l'allocation journalière moyenne des chômeurs partiels différait peu de celle des chômeurs complets.
- (2) Données à actualiser ultérieurement.
- (3) Sources : a) pour 1976 à 1981 : Rapports annuels de l'O.N.S.S., "Gains moyens mensuels des travailleurs... par classe d'activité en ... - secteur privé"; b) pour 1982 et 1983 : Bureau du Plan.
- (4) Les gains moyens journaliers des travailleurs manuels sont calculés par l'O.N.S.S. sur base du régime de 6 jours/semaine.
- (5) Le chiffre moyen de 25 jours de travail par mois est conservé au travers de toute la période envisagée; c'est une estimation approximative conventionnelle.

Ce chiffre est multiplié par les taux de cotisation sociale (1) en tenant compte des plafonds de rémunération pour les secteurs de sécurité sociale où un tel plafond est appliqué.

Evolution de la rémunération mensuelle moyenne des travailleurs manuels (2) (3)

	1976 obser- vé	1977 obser- vé	1978 obser- vé	1979 obser- vé	1980 obser- vé	1981 obser- vé	1982 estimé (4)	1983 estimé (4)
H.	29.210	32.198	34.425	36.772	39.653	43.025	45.154	47.548
F.	18.468	60.323	21.655	22.975	24.777	26.830	28.157	29.650

Evaluation de la perte mensuelle moyenne de recettes par la sécurité sociale (travailleurs manuels) - par mois -

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982 estimé (4)	1983 estimé (4)
Total mensuel des re- tenues	H.9.874F	11.743F	12.531F	13.380F	14.412F	15.891F	17.023F	17.916F
non perçues (2)	F.6.721F	7.508F	7.998F	8.499F	9.166F	9.910F	10.616F	11.973F

3.2 Evaluation de la perte moyenne de recettes subie par la sécurité sociale, du fait du chômage, par employé (pour les détails des calculs, cfr. annexe I b)).

La rémunération mensuelle moyenne des travailleurs intellectuels est multipliée par les taux de cotisation sociale en tenant des plafonds de rémunération pour les secteurs de sécurité sociale où un tel plafond est appliqué.

- (1) Ces taux recouvrent les cotisations patronales et celles des travailleurs.
- (2) Base 1976 à 1981 : Rapport annuels O.N.S.S., "Gains moyens mensuels". Base 1982 et 1983 : Bureau du Plan. Simulation V01 (février 1984) - Tableau IV A. rémunération des salariés - versée par entreprises. 1982 : + 4,5 %. 1983 : + 5,3 %.
- (3) La rémunération moyenne inclut la rémunération des mineurs et assimilés ressortissant au F.N.R.O.M.
- (4) Données à actualiser ultérieurement.

Evolution de la rémunération mensuelle moyenne des travailleurs intellectuels

	1976 obser- vé	1977 obser- vé	1978 obser- vé	1979 obser- vé	1980 obser- vé	1981 obser- vé	1982 estimé (1)	1983 estimé (1)
H.	46.445	51.590	55.270	59.215	64.035	69.130	72.550	76.397
F.	25.425	28.300	30.560	32.755	35.525	38.570	40.478	42.624

Evaluation de la perte moyenne de recettes par la sécurité sociale (travailleurs intellectuels) - par mois -

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982(1)	1983(1)
Total mensuel H.	13.989	16.326	17.218	18.172	19.458	23.298	24.965	26.655
des re- tenues F.	8.537	9.538	10.297	11.037	11.947	12.998	13.928	14.873
non perçues								

3.3 Evaluation de la perte moyenne de recettes de sécurité sociale par personne pour les deux régimes (pour les détails des calculs, cfr. annexe I c)).

Cette évaluation est basée sur une pondération des résultats obtenus en 3.1 et 3.2 par les effectifs, par sexe, du secteur privé, assujettis à la sécurité sociale dans chacun des deux régimes.

Perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur (hommes + femmes) (en francs)

1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
120.663	141.258	150.636	160.438	172.732	195.038	208.889	222.846

4. LA MOINS-VALUE FISCALE

Le troisième élément à prendre en considération est la perte que subit le budget de l'Etat du fait de l'exonération totale ou partielle des revenus du chômage.

(1) Données à actualiser ultérieurement.

Pour en déterminer le montant, on a retenu les éléments suivants :

- Le gain moyen des travailleurs salariés estimé en multipliant le gain par le nombre de travailleurs et en divisant la masse de la rémunération par le nombre total de travailleurs (cfr. annexe II c).
- la pression fiscale directe et indirecte telle qu'elle découle des données observées ou prévues de comptabilité nationale (cfr. annexe II a). Exprimée en % du revenu des particuliers - concept moyen, lui aussi -, elle permet d'estimer la perte en impôts directs, d'une part et en impôts indirects, d'autre part. Pour la perte en impôts directs, il faut tenir également compte d'impôts directs payés par les chômeurs (cfr. annexe II b)).

La perte d'impôts indirects se fonde sur la différence entre le gain net potentiel et l'allocation de chômage (cfr. (a) (b) ci-après).

Evolution de la moins-value fiscale

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Gain moyen par travailleurs	367.312	408.541	438.758	469.854	508.271	552.022	579.392	610.654
Impôts directs en % du revenu des particuliers	18,84	20,72	22,26	22,83	22,07	21,77	23,35	22,90
Impôts indirects en % du revenu des particuliers	12,57	12,72	12,86	12,88	12,78	13,01	13,14	13,27
Estimation de la perte moyenne par chômeur								
- en impôts directs (a)	40.829	49.110	56.267	59.646	63.374	63.831	69.378	76.449
- en impôts indirects (b)	6.145	6.730	7.909	9.352	10.323	11.238	12.427	12.783
- total	46.974	55.840	64.176	68.998	73.697	75.069	81.805	89.232

Les pertes moyennes en impôts par chômeur sont obtenues comme suit :

- (a) [(gain moyen potentiel - non-retenues sociales) x pressions fiscale directe] - impôts directs payés
- (b) [(gain moyen potentiel - non-retenues sociales - impôts directs non-perçus) - (allocation moyenne - impôts directs perçus)] x pression fiscale indirecte.

## ANNEXE Ia. - DETAIL DE L'EVALUATION DE LA PERTE MENSUELLE MOYENNE DE RECETTES DE SECURITE SOCIALE

- Travailleurs manuels -

1976

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			H.	F.
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,9	24.350	706	578
A.M.I. - Indemnités	2,9	40.250	914	578
<u>Non plafonnés</u>				
Pensions	14,0	-	4.417	2.792
A.M.I. - santé	5,55	-	1.751	1.107
Allocations familiales	7,75	-	2.445	1.446
Maladies professionnelles	0,7	-	221	140
Accidents de travail	0,4	-	126	80
Total des retenues (1) :			9.874	6.721
(Rémunération mensuelle moyenne x 1,08)			(31.547)	(19.945)

1977

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			H.	F.
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,9	29.650	860	637
A.M.I. - Indemnités	2,9	49.025	1.008	637
<u>Non plafonnés</u>				
Pensions	14,0	-	4.868	3.073
A.M.I. - Santé	5,55	-	1.930	1.218
Allocations familiales	7,75	-	2.695	1.701
Maladies professionnelles	0,70	-	243	154
Accidents de travail	0,40	-	139	88
Total des retenues (1)			11.743	7.508
(Rémunération mensuelle moyenne x 1,08)			(34.774)	(21.949)

1978

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			H.	F.
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,9	30.850	895	678
A.M.I. - Indemnités	2,9	51.025	1.078	678
<u>Non plafonnés</u>				
Pensions	14,0	-	5.205	3.274
A.M.I. - Santé	5,55	-	2.063	1.298
Allocations familiales	7,75	-	2.881	1.812
Maladies professionnelles	0,7	-	260	164
Accidents de travail	0,4	-	149	94
Total des retenues (1)			12.531	7.998
(Rémunération mensuelle moyenne x 1,08)			(37.179)	(23.387)

## ANNEXE I a) - TRAVAILLEURS MANUELS (suite)

1979

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			H.	F.
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,9	32.100	931	720
A.M.I. - Indemnités	2,9	53.075	1.152	720
Crédits d'heures	0,05	32.100	16	12
<u>Non plafonnés</u>				
Pensions	14,0	-	5.560	3.474
A.M.I. - santé	5,55	-	2.204	1.377
Allocations familiales	7,75	-	3.078	1.923
Maladies professionnelles	0,7	-	280	174
Accidents de travail	0,4	-	159	99
Total des retenues (1)			13.380	8.499
(Rémunération mensuelle moyenne x 1,08)			(39.714)	(24.813)

1980

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			H.	F.
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,9	34.075	988	776
A.M.I. - Indemnités	2,9	56.340	1.242	776
Crédits d'heures	0,05	34.075	21	15
<u>Non plafonnés</u>				
Pensions	14,0	-	5.995	3.746
A.M.I. - Santé	5,55	-	2.377	1.485
Allocations familiales	7,75	-	3.318	2.074
Maladies professionnelles	0,7	-	300	187
Accidents de travail	0,4	-	171	107
Total des retenues (1)			14.442	9.166
(Rémunération mensuelle moyenne x 1,08)			(42.825)	(26.759)

(1) En régime ouvrier, les cotisations sont calculées sur 108 % des salaires pour tenir compte du pécule simple payé par les caisses de vacances. En effet, la statistique de l'O.N.S.S. en matière de gains moyens des travailleurs manuels ne tient pas compte du pécule de vacance des travailleurs manuels. En régime employé, l'employeur ne passe pas par une caisse de vacances et verse directement la somme comme rémunération.

1981

Secteurs de Sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			Hommes	Femmes
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,17	76.200	1.008	629
Crédits d'heures	0,03	76.200	14	9
A.M.I. - indemnités	2,99	76.200	2.389	866
<u>Non plafonnés</u>				
Pensions	15,11	-	7.021	4.378
A.M.I. - santé	5,55	-	2.579	1.608
Allocations familiales	7,25	-	3.369	2.101
Maladies professionnelles	0,70	-	325	203
Accidents du travail	0,40	-	186	116
Total des retenues (1)			15.891	9.910
(Rémunérations mensuelle moyenne x 1,08)			46.467	28.976

1982 (1er juillet)

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			Hommes	Femmes
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2.10	99.475	1.024	639
Crédits d'heures	0.05	99.475	24	15
Pension	15.86	-	7.734	4.823
A.M.I. - Indemnités	3.35	99.475	1.633	1.019
<u>Non plafonnés</u>				
A.M.I. - soins de santé	5,55	-	2.707	1.688
Allocations familiales	7,00	-	3.414	2.128
Maladies professionnelles	0,70	-	341	213
Accidents du travail	0,30	-	146	91
Total des retenues	17.023	10.616	17.023	10.616
(Rémunération mensuelle moyenne x 1.08)			48.766	30.409

(1) En régime ouvrier, les cotisations sont calculées sur 108 % des salaires pour tenir compte du pécule simple payé par les caisses de vacances. En effet, la statistique de l'O.N.S.S. en matière de gains moyens des travailleurs manuels ne tient pas compte du pécule de vacances des travailleurs manuels. En régime employé, l'employeur ne passe pas par une caisse de vacances et verse directement la somme comme rémunération.

1983 (1er juillet)

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			Hommes	Femmes
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,10	-	1.078	672
Crédits d'heures	0,03	-	15	10
Pension	15,86	-	8.144	5.879
A.M.I. - indemnités	3,35	-	1.720	1.073
<u>Non plafonnés</u>				
A.M.I. - soins de santé	5,60	-	2.776	1.793
Allocations familiales	7,00	-	3.595	2.242
Maladies professionnelles	0,65	-	334	208
Accidents du travail	0,30	-	154	96
Total des retenues			17.916	11.973
(Rémunération mensuelle moyenne x 1,08)			51.352	32.022

(1) En régime ouvrier, les cotisations sont calculées sur 108 % des salaires pour tenir compte du pécule simple payé par les caisses de vacances. En effet, la statistique de l'O.N.S.S. en matière de gains moyens des travailleurs manuels ne tient pas compte du pécule de vacance des travailleurs manuels. En régime employé, l'employeur ne passe pas par une caisse de vacances et verse directement la somme comme rémunération.

ANNEXE Ib) DETAIL DE L'EVALUATION DE LA PERTE MENSUELLE MOYENNE DE RECETTES DE SECURITE SOCIALE - TRAVAILLEURS INTELLECTUELS.

Secteurs de Sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues		
			HOMMES	FEMMES	
1976	<u>Plafonnés</u>				
	Chômage	2,9	24.350	706	706
	A.M.I. - Indemnités	2,5	40.250	1.006	635
	Pensions	14,0	40.250	5.635	3.560
	<u>Non-plafonnés</u>				
	A.M.I. - santé	5,55	-	2.578	1.411
	Allocations familiales	7,75	-	3.599	1.970
	Maladies professionnelles	0,6	-	279	153
	Accidents de travail	0,4	-	186	102
	Total des retenues			13.989	8.537
(Rémunération mensuelle moyenne)			46.445	25.425	
1977	<u>Plafonnés</u>				
	Chômage	2,9	29.650	859	821
	A.M.I.-Indemnités	2,5	49.025	1.226	708
	Pensions	14,0	49.025	6.864	3.962
	<u>Non-plafonnés</u>				
	A.M.I.-santé	5,55	-	2.863	1.571
	Allocations familiales	7,75	-	3.998	2.193
	Maladies professionnelles	0,60	-	310	170
	Accidents de travail	0,40	-	206	113
	Total des retenues			16.326	9.538
(Rémunération mensuelle moyenne)			51.590	28.300	
1978	<u>Plafonnés</u>				
	Chômage	2,9	30.850	895	886
	A.M.I. - Indemnités	2,5	51.025	1.276	764
	Pensions	14,0	51.025	7.144	4.278
	<u>Non-plafonnés</u>				
	A.M.I.-santé	5,55	-	3.067	1.696
	Allocations familiales	7,75	-	4.283	2.368
	Maladies professionnelles	0,6	-	332	183
	Accidents de travail	0,4	-	221	122
	Total des retenues			17.218	10.297
(Rémunération mensuelle moyenne)			55.270	30.560	

## ANNEXE Ib) - TRAVAILLEURS INTELLECTUELS

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			Hommes	Femmes
<u>1979</u>				
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,9	32.100	931	931
(Crédits d'heures)	0,05	32.100	16	16
A.M.I. - Indemnités	2,5	53.075	1.327	819
Pensions	14,	53.075	7.431	4.586
<u>Non-plafonnés</u>				
A.M.I. - Santé	5,55	-	3.286	1.818
Allocations familiales	7,75	-	4.589	2.539
Maladies professionnelles	0,6	-	355	197
Accidents de travail	0,4	-	237	131
Total des retenues			18.172	11.037
(Rémunération mensuelle moyen.)			59.215	32.755
<u>1980</u>				
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,9	34.074	988	988
(Crédits d'heures)	0,05	34.074	17	17
A.M.I. - Indemnités	2,5	56.340	1.409	898
Pensions	14	56.340	7.887	4.974
<u>Non-plafonnés</u>				
A.M.I. -santé-	5,55	-	3.554	1.912
Allocations familiales	7,75	-	4.963	2.753
Maladies professionnelles	0,6	-	384	213
Accidents de travail	0,4	-	256	142
Total des retenues			19.458	11.947
(Rémunération mensuelle moyen.)			64.035	35.525
<u>1981 (1er janvier)</u>				
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,17	76.200	1.500	837
(Crédits d'heure)	0,03	76.200	21	12
Pension	15,11	76.200	10.446	5.828
A.M.I. - Indemnités	2,59	76.200	1.790	999
<u>Non-plafonnés</u>				
A.M.I. - Soins de santé	5,55	-	3.837	2.141
Allocations familiales	7,25	-	5.012	2.796
Maladies professionnelles	0,60	-	415	231
Accidents de travail	0,40	-	277	154
Total des retenues			23.298	12.998
(Rémunération mensuelle moyen.)			69.130	38.570

## ANNEXE Ib) - TRAVAILLEURS INTELLECTUELS (suite)

Secteurs de sécurité sociale	Taux en %	Plafond	Retenues	
			Hommes	Femmes
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,10	99.475	1.524	850
Crédits d'heures	0,05	99.475	36	20
Pension	15,86	99.475	11.506	6.420
A.M.I. - Indemnités	2,95	99.475	2.140	1.194
<u>Non plafonnés</u>				
A.M.I. - soins de santé	5,55	-	4.027	2.247
Allocations familiales	7,00	-	5.079	2.833
Maladies professionnelles	0,60	-	435	243
Accidents de travail	0,30	-	218	121
Total des retenues			24.965	13.928
(Rémunération mensuelle moyenne)			72.550	40.478
<u>Plafonnés</u>				
Chômage	2,1	-	1.604	895
Crédits d'heures	0,03	-	23	13
Pension	15,86	-	12.117	6.760
A.M.I. - Indemnités	3,35	-	2.559	1.428
<u>Non-plafonnés</u>				
AMI- Soins de santé	5,60	-	4.278	2.387
Allocations familiales	7,00	-	5.348	2.984
Maladies professionnelles	0,65	-	497	278
Accidents de travail	0,30	-	229	128
Total des retenues			26.655	14.873
(Rémunération mensuelle moyenne)			76.397	42.624

ANNEXE I c) - EVALUATION DE LA PERTE MOYENNE DE RECETTES DE SECURITE SOCIALE PAR PERSONNE  
ET PAR AN, POUR LES DEUX REGIMES

15

1976		Nombre de travailleurs assujettis à la sécurité sociale (1) (secteur privé)	Perte moyenne de recettes de sécurité sociale par an (2) (perte mensuelle moyenne par an x 12)	Perte globale par année en milliards de francs (3) = (1) x (2)
Manuels	H.	1.088.399	5874 x 12 = 118.488	128,962
	F.	328.190	6721 x 12 = 80.652	26,469
Intellectuels	H.	456.559	13989 x 12 = 167.868	76,641
	F.	332.180	8537 x 12 = 102.444	34,029
TOTAL :		2.205.328		266,101

soit perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur ...

$$\frac{266,101}{2.205.328} \times 1^9 = 120.663 \text{ F}$$

1977		Nombre de travailleurs assujettis à la sécurité sociale (1) (secteur privé)	Perte moyenne de recettes de sécurité sociale par an	Perte globale par année en milliards de francs (3) = (1) x (2)
Manuels	H.	1.054.210	11.743 x 12 = 140.916	148,555
	F.	316.107	7.508 x 12 = 90.096	28,480
Intellectuels	H.	470.103	16.326 x 12 = 195.912	92,099
	F.	341.700	9.538 x 12 = 114.456	39,110
TOTAL :		2.182.120		308,244

soit perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur ...

$$\frac{308,244}{2.182.120} \times 1^9 = 141.258 \text{ F}$$

1978		Nombre de travailleurs assujettis à la sécurité sociale (1) (secteur privé)	Perte moyenne de recettes de sécurité sociale par an	Perte globale par année en milliards de francs (3) = (1) x (2)
Manuels	H.	1.020.538	12.531 x 12 = 150.372	153,460
	F.	304.779	7.998 x 12 = 95.976	29,251
Intellectuels	H.	472.238	17.218 x 12 = 206.616	97,572
	F.	349.981	10.297 x 12 = 123.564	43,245
TOTAL :		2.147.736		323,528

soit perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur ...

$$\frac{323,528}{2.147.736} \times 1^9 = 150.636$$

1979		Nombre de travailleurs assujettis à la sécurité sociale (1) (secteur privé)	Perte moyenne de recettes de sécurité sociale par an	Perte globale par année en milliards de francs (3) = (1) x (2)
Manuels	H.	1.006.274	13.380 x 12 = 160.560	161,567
	F.	297.272	8.449 x 12 = 101.988	30,318
Intellectuels	H.	473.726	18.172 x 12 = 218.064	103,303
	F.	358.795	11.037 x 12 = 132.444	47,520
TOTAL :		2.136.067		342,708

soit perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur ...

$$\frac{342,708}{2.136.067} \times 1^9 = 160.438$$

Annexe I c - Evaluation de la perte moyenne de recettes de sécurité sociale par personne et par an -  
(suite) pour les deux régimes

1980 (observé)		Nombre de travailleurs as- sujettis à la sécurité soc. (secteur privé)	Perte moyenne de recettes de sécurité sociale (par an)	Perte globale par année en milliards de francs
Manuels	H	984.707	14.412 x 12 = 172.944	170,299
	F	292.473	9.166 x 12 = 109.992	32,170
Intellectuels	H	474.915	19.458 x 12 = 233.496	110,891
	F	364.915	11.947 x 12 = 143.364	52,316
Total		2.117.010		365,676
soit perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur = $\frac{365,676}{2.117.010} \times 1^9 = 172.732 \text{ F.}$				
1981 (observé)				
Manuels	H	921.216	15.891 x 12 = 190.692	175,669
	F	279.705	9.910 x 12 = 118.920	33,263
Intellectuels	H	467.398	23.298 x 12 = 279.576	130,673
	F	364.004	12.998 x 12 = 155.976	56,776
Total		2.032.323		396,381
soit perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur = $\frac{396,381}{2.032.323} \times 1^9 = 195.038 \text{ F.}$				
1982 (observé)				
Manuels	H	887.107	17.023 x 12 = 204.276	181,215
	F	274.313	10.616 x 12 = 127.392	34,945
Intellectuels	H	458.398	24.965 x 12 = 299.580	137,327
	F	362.344	13.928 x 12 = 167.136	60,556
Total		1.982.162		414,053
soit perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur = $\frac{414,053}{1.982.162} \times 1^9 = 208.889 \text{ F.}$				
1983 (estimé)				
Manuels (97 % de 1982)	H	860.494	17.916 x 12 = 214.992	184,999
	F	266.084	11.973 x 12 = 143.676	38,230
Intellectuels (98 % de 1982)	H	449.230	26.655 x 12 = 319.860	143,691
	F	355.097	14.873 x 12 = 178.476	63,376
Total		1.930.905		430,296
soit perte moyenne de recettes de sécurité sociale par année/travailleur = $\frac{430,296}{1.930.905} \times 1^9 = 222.846 \text{ F.}$				

ANNEXE II a) : EVALUATION DE LA MOINS-VALUE FISCALE PAR PERSONNE :  
CALCUL DE LA PRESSION FISCALE DIRECTE

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983(*)
A. Impôts directs frappant les particuliers	343,6	406,0	471,9	516,2	541,9	567,6	655,1	671,7
B. Rémunérations des salariés	1.526,4	1.658,5	1.784,8	1.907,1	2.075,8	2.175,9	2.307,2	2.404,7
Rémunérations des indépendants	350,0	357,1	379,4	385,9	389,7	398,7	438,6	471,3
Revenus de la propriété échéant aux ménages	274,8	304,8	333,6	373,4	427,9	497,3	563,9	624,0
moins cotisations à la sécurité sociale des salariés (y compris les cotisations patronales) et des indépendants	- 328,4	- 361,1	- 377,5	- 405,4	- 437,7	- 464,7	- 504,4	- 566,9
Rémunérations imposables des particuliers (total des postes sous B)	1.822,8	1.959,3	2.120,3	2.261,0	2.455,7	2.607,2	2.805,3	2.933,1
C. Pression fiscale en impôts directs $\frac{A}{B}$	18,84	20,72	22,26	22,83	22,07	21,77	23,35	22,90

(\*) Projection V01 (1984)

CALCUL DE LA PRESSION FISCALE INDIRECTE

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983(*)
A. Impôts indirects	307,8	334,3	363,8	387,7	412,1	436,4	474,3	509,4
B. Revenu national net au coût des facteurs	2.141,3	2.294,1	2.465,6	2.623,0	2.813,5	2.917,4	3.136,2	3.328,4
C. Pression fiscale en impôts indirects $\left(\frac{A}{A+B}\right)$	12,57	12,72	12,86	12,88	12,78	13,01	13,14	13,27

(\*) Projection V01 (1984)

## ANNEXE II b) : EVALUATION DE LA MOINS-VALUE FISCALE PAR PERSONNE :

## DETERMINATION DES IMPOTS DIRECTS PERCUS SUR LES ALLOCATIONS DE CHOMAGE

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Montant annuel moyen des allocations de chômage (A)	156.936	165.264	170.352	177.158	191.389	206.777	206.552	215.031(1)
Abattement fiscal pour les allocations de chômage (2) (B)	127.000	135.000	135.000	129.000	143.000	143.000	- (1)	- (1)
Montant annuel moyen sur lequel l'impôt direct reste perçu (C) : (A) - (B)	29.936	30.264	35.352	48.158	48.389	63.777	-	-
Pression fiscale directe en % du revenu (D)	18,84	20,72	22,26	22,83	22,07	21,77	23,35	22,90
Réduction d'impôts (E) (3)	-	-	-	-	-	-	31.096	36.883
Montant annuel moyen des taxes perçues sur les allocations de chômage, par an de 1976 à 1981 (F) = (C) x (D) en 1982 et 1983 (F) = [(A) x (D)]-(E)	5.640	6.271	7.869	10.994	10.679	13.884	17.134	12.359

(1) Estimation provisoire à actualiser ultérieurement

(2) Etant donné le caractère très approximatif d'un calcul basé sur une moyenne, il a été considéré que le montant annuel moyen des allocations de chômage représentait le revenu imposable, avant abattement - sans envisager d'autres calculs pouvant modifier le revenu imposable (personnes à charge, cumul d'allocations sociales, etc...)

(3) A partir de 1982, le système d'abattement fiscal est remplacé par une réduction d'impôt de 45.000 F en 1982 et 53.375 F en 1983. Le montant moyen d'allocations de chômage recouvre des allocations maximales, minimales et des autres. On a décidé de retenir comme mesure d'intervention de cette réduction d'impôts sur l'allocation moyenne un montant de réduction "moyen" élaboré en appliquant à la réduction officielle une proportionnelle représentative de l'importance de l'allocation moyenne de chômage par rapport à son maximum.

Ainsi en 1982 : allocation nouvelle moyenne maximum = 24.908, minimum = 17.212, moyenne =  $\frac{206.552}{12} = 17.212$

réduction d'impôts retenue :  $45.000 \times \frac{17.212}{24.908} = 31.096$

En 1983, on aurait sur base de la même proportion (les données ne sont pas encore disponibles pour 1983) : 36.883.

Dans tous ces calculs, il n'a pas été possible de distinguer les personnes bénéficiant uniquement d'allocations de chômage de celles qui les cumulent avec d'autres sources de revenus.

## ANNEXE II c) : EVALUATION DE LA MOINS-VALUE FISCALE PAR PERSONNE : RESULTATS

1976		Gain mensuel (1)	Gain annuel (2)=(1)x12	Nombre de travailleurs (3)	Masse salariale (4)=(2)x(3) ; en 10 <sup>3</sup> F
<u>Manuels</u>	H.	29.210	350.520	1.088.399	381.505.620
	F.	18.468	221.616	328.190	72.732.155
<u>Intellectuels</u>	H.	46.445	557.340	456.559	254.458.590
	F.	25.425	305.100	332.180	101.348.120
TOTAL :				2.205.328	810.044.485

Gain moyen par travailleur :  $\frac{810.044.485,000}{2.205.328} = 367,312$

Pression fiscale en % du revenu pour 1976 : directe : 18,84  
indirecte : 12,57

Estimation de la perte en impôts directs

$$[(367,312 \times 120,663) \times 0,1884] - 5,640 = 40,829 (*)$$

Estimation de la perte en impôts indirects (sur base de la différence entre le gain horaire net que le travailleur aurait perçu et son allocation de chômage)

$$[(367,312 - 120,663 - 46,469) - (156,936 - 5,640)] \times 0,1257 = 6,145 (**)$$

1977		Gain mensuel (1)	Gain annuel (2)=(1)x12	Nombre de travailleurs (3)	Masse salariale (4)=(2)x(3) ; en 10 <sup>3</sup> F
<u>Manuels</u>	H.	32.198	386.376	1.054.210	407.321.440
	F.	20.323	243.876	316.107	77.090.911
<u>Intellectuels</u>	H.	51.590	619.080	470.103	291.031.370
	F.	28.300	339.600	341.700	116.041.320
TOTAL :				2.182.120	891.485.041

(\*) [(gain moyen potentiel - non-retenues sociales) x pression fiscale directe] - impôts directs perçus.

(\*\*) [(gain moyen potentiel - non-retenues sociales - impôts directs) - (allocation moyenne - impôts directs perçus)] x pression fiscale indirecte.

Gain moyen par travailleur =  $\frac{891.485.041,000}{2.182.120} = 408,541$

Pression fiscale en % du revenu pour 1977 : directe : 20,72  
indirecte : 12,72

Estimation de la perte en impôts directs

$$[(408,541 - 141,258) \times 0,2072] - 6,271 = 49,110$$

Estimation de la perte en impôts indirects

$$[(408,541 - 141,258 - 55,381) - (165,264 - 6,271)] \times 0,1272 = 6,730$$

1978		Gain mensuel (1)	Gain annuel (2)=(1)x12	Nombre de travailleurs (3)	Masse salariale (4)=(2)x(3) ; en 10 <sup>3</sup> F
<u>Manuels</u>	H.	34.425	413.100	1.020.538	421.584.250
	F.	21.655	259.860	304.779	79.199.871
<u>Intellectuels</u>	H.	55.270	663.240	472.238	313.207.130
	F.	30.560	366.720	349.981	128.345.030
TOTAL :				2.147.736	942.336.281

Gain moyen par travailleur =  $\frac{942.326.281.000}{2.147.736} = 438.758$

Pression fiscale en % du revenu pour 1978 : directe : 22,26  
indirecte: 12,86

Estimation de la perte en impôts directs

$$[(438.758 - 150.636) \times 0,2226] - 7.869 = 56.267$$

Estimation de la perte en impôts indirects

$$[(438.758 - 150.636 - 64.136) - (170.352 - 7.869)] \times 0,1286 = 7.909$$

etc...

1978		Gain mensuel (1)	Gain annuel (2)=(1)x12	Nombre de travailleurs (3)	Masse salariale (4)=(2)x(3) ; en 10 <sup>3</sup> F
<u>Manuels</u>	H.	36.772	441.264	1.006.274	444.032.490
	F.	22.975	275.700	297.272	81.957.890
<u>Intellectuels</u>	H.	59.215	710.580	437.726	336.620.220
	F.	32.755	393.060	358.795	141.027.960
TOTAL				2.136.067	1.003.638.560

Gain moyen par travailleur =  $\frac{1.003.638.560.000}{2.136.067} = 469.854$

Pression fiscale en % du revenu pour 1979 : directe : 22,83  
indirecte: 12,88

Estimation de la perte en impôts directs

$$[(469.854 - 160.438) \times 0,2283] - 10.994 = 59.646$$

Estimation de la perte en impôts indirects

$$[(469.854 - 160.438 - 70.640) - (177.158 - 10.994)] \times 0,1288 = 9.352$$

1980		Gain mensuel (1)	Gain annuel (2)=(1)x12	Nombre de travailleurs (3)	Masse salariale (4)=(2)x(3) ; en 10 <sup>3</sup> F
<u>Manuels</u>	H.	39.653	475.836	984.707	468.559.040
	F.	24.777	297.324	292.473	86.959.242
<u>Intellectuels</u>	H.	64.035	768.420	474.915	364.934.180
	F.	35.525	426.300	364.915	155.563.260
TOTAL :				2.117.010	1.076.015.722

$$\text{Gain moyen par travailleur} = \frac{1.076.015.722.000}{2.117.010} = 508.271$$

Pression fiscale en % du revenu pour 1980 : directe : 22,07  
indirecte: 12,78

Estimation de la perte en impôts directs

$$[(508.271 - 172.732) \times 0,2207] - 10.679 = 63.374$$

Estimation de la perte en impôts indirects

$$[(508.271 - 172.732 - 74.053) - (191.389 - 10.679)] \times 0,1278 = 10.323$$

1981		Gain mensuel (1)	Gain annuel (2)=(1)x12	Nombre de travailleurs (3)	Masse salariale (4)=(2)x(3) ; en 10 <sup>3</sup> F
<u>Manuels</u>	H.	43.025	516.300	921.216	475.623.820
	F.	26.830	321.960	279.705	90.053.822
<u>Intellectuels</u>	H.	69.130	829.560	467.398	387.734.680
	F.	38.570	462.840	364.004	168.475.610
TOTAL :				2.032.323	1.121.887.932

$$\text{Gain moyen par travailleur} = \frac{1.121.887.932.000}{2.032.323} = 552.022$$

Pression fiscale en % du revenu pour 1981 : directe : 21,77  
indirecte: 13,01

Estimation de la perte en impôts directs

$$[(552.022 - 195.038) \times 0,2177] - 13.884 = 63.831$$

Estimation de la perte en impôts indirects

$$[(552.022 - 195.038 - 77.715) - (206.777 - 13.884)] \times 0,1301 = 11.238$$

1982		Gain mensuel (1)	Gain annuel (2)=(1)x12	Nombre de travailleurs (3)	Masse salariale (4)=(2)x(3) ; en 10 <sup>3</sup> F
<u>Manuels</u>	H.	45.154	541.848	887.107	480.677.150
	F.	28.157	337.884	274.313	92.685.974
<u>Intellectuels</u>	H.	72.550	870.600	458.398	399.081.300
	F.	40.478	485.736	362.344	176.003.530
TOTAL :				1.982.162	1.148.447.954

$$\text{Gain moyen par travailleur} = \frac{1.148.447.954.000}{1.982.162} = 579.392$$

Pression fiscale en % du revenu pour 1982 : directe : 23,35  
indirecte: 13,14

Estimation de la perte en impôts directs

$$[(579.392 - 208.889) \times 0,2335] - 17.134 = 69.378$$

Estimation de la perte en impôts indirects

$$[(579.392 - 208.889 - 86.512) - (206.552 - 17.134)] \times 0,1314 = 12.427$$

1983		Gain mensuel (1)	Gain annuel (2)=(1)x12	Nombre de travailleurs (3)	Masse salariale (4)=(2)x(3) ; en 10 <sup>3</sup> F
<u>Manuels</u>	H.	47.548	570.576	860.494	490.977.220
	F.	29.650	355.800	266.084	94.672.687
<u>Intellectuels</u>	H.	76.397	916.764	449.230	411.837.890
	F.	42.624	511.488	355.097	181.627.850
TOTAL :				1.930.905	1.179.115.647

$$\text{Gain moyen par travailleur} = \frac{1.179.115.647.000}{1.930.905} = 610.654$$

Pression fiscale en % du revenu pour 1983 : directe : 22,90  
indirecte: 13,27

Estimation de la perte en impôts directs

$$[(610.654 - 222.846) \times 0,2290] - 12.359 = 76.449$$

Estimation de la perte en impôts indirects

$$[(610.654 - 222.846 - 88.808) - (215.031 - 12.359)] \times 0,1327 = 12.783$$